

TINGKAT KEPATUHAN PENGGUNA JALAN DALAM  
MEMATUHI PERATURAN DI KAWASAN TERTIB  
LALU LINTAS

(Studi Kasus Pengendara Roda Dua di Surabaya Selatan)

PROPOSAL



DISUSUN OLEH :

BELLA TYAS PRATI DINA

0741010039

YAYASAN KESEJAHTERAAN PENDIDIKAN DAN PERUMAHAN  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

SURABAYA

2011

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan proposal penelitian dengan judul “TINGKAT KEPATUHAN PENGGUNA JALAN DALAM MEMATUHI PERATURAN DI KAWASAN TERTIB LALU LINTAS DI SURABAYA SELATAN”

Skripsi penelitian ini dibuat dalam rangka memenuhi persyaratan kurikulum pada Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam tersusunnya proposal penelitian ini, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada Bapak Dr. Lukman Arif, MSi sebagai dosen pembimbing utama dan IbuDra. Diana Hertati, MSi sebagai dosen pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan kepada penulis.

Disamping itu penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dra. Ec. Hj. Suparwati, MSi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
2. Bapak Dr. Lukman Arif, MSi selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, MAP selaku Sekertaris Program Studi Administrasi Negara.

4. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Administrasi Negara yang telah memberikan bekal dalam proses perkuliahan di Program Studi Administrasi Negara Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Para staf pegawai Universitas Pembangunan Nasional yang telah meluangkan waktunya dan telah membantu penulis untuk mengumpulkan data-data penelitian yang diperlukan.
6. Dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah banyak membantu penulis dalam penyusunan proposal penelitian ini.

Dalam penyusunan skripsi penelitian ini penulis sangat menyadari masih ada kekurangan-kekurangan, baik dari segi teknis maupun materiil penyusunannya. Oleh karena itu, penulis senantiasa bersedia dan terbuka dalam menerima saran dan kritik dari semua pihak yang dapat menambah kesempurnaan proposal penelitian ini.

Akhir kata penulis mengharapkan semoga hasil skripsi penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 22 Agustus 2011

Penulis,

## DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI .....	v
DAFTAR GAMBAR .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
LAMPIRAN.....	
BAB I. Pendahuluan.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
BAB II. Kajian Pustaka.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu .....	9
2.2 Landasan Teori.....	13
2.2.1 Kebijakan Publik.....	13
2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	13
2.2.1.2 Sifat Kebijakan Publik .....	15
2.2.1.3 Manfaat Kebijakan Publik.....	16
2.2.1.4 Tujuan Kebijakan Publik .....	17
2.2.2 Kepatuhan.....	18
2.2.2.1 Pengertian Kepatuhan.....	18
2.2.2.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kepatuhan.....	19
2.2.3 Lalu Lintas.....	22

2.2.3.1 Pengertian Lalu Lintas dan Kawasan	
Tertib Lalu Lintas .....	22
2.2.3.2 Kesadaran dan Kepatuhan Dalam Berlalu Lintas ...	23
2.2.3.3 Tindak Pidana .....	24
2.3 Kerangka Berpikir .....	26
2.4 Hipotesis.....	27
<b>BAB III Metode Penelitian .....</b>	<b>28</b>
3.1 Definisi Oprasional dan pengukuran Variabel.....	28
3.2 Populasi, Sampel dan Teknik Penarikan Sampel .....	33
3.3 Jenis data dan teknik pengumpulan data.....	34
3.4 Teknik analisis data dan pengujian Hipotesis .....	36
<b>BAB IV Hasil dan Pembahasan</b>	
4.1 Gambaran obyek penelitian dan penyajian data .....	39
4.1.1 Sejarah Satuan Lalu Lintas .....	39
4.1.2 Lokasi Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	48
4.1.3 Visi dan Misi Satlantas Polrestabes Kota Surabaya .....	48
4.1.4 Struktur Organisasi Satlantas Polrestabes Kota Surabaya ..	50
4.1.5 Tugas dan Fungsi Satlantas Polrestabes Kota Surabaya ....	51
4.1.6 Komposisi Petugas Satlantas Polrestabes Kota Surabaya ....	67
4.2 Penyajian Data .....	69
4.2.1 Karakteristik Responden .....	69
4.2.2 Penyajian Data Tentang Variabel Penelitian .....	73
4.2.3 Kategori Tingkat Pengguna Jalan.....	93

4.2.4 Analisa dan Pengujian Hipotesa .....	95
4.3 Pembahasan .....	97
BAB V Kesimpulan dan Saran .....	102
5.1 Kesimpulan .....	102
5.2 Saran .....	103

## DAFTAR PUTAKA

## DAFTAR GAMBAR

### Gambar

Kerangka Berpikir.....	27
Stuktur Organisasi.....	50

### Diagram

Diagram Lingkaran .....	94
-------------------------	----

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	
Jenis Kendaraan Bermotor Yang Melanggar	
Pada Tahun 2010 - Juni 2011.....	6
Table 3.1	
Pengukuran Variabel Tingkat Kepatuhan	
Pengemudi Sepeda Motor .....	30
Tabel 3.2	
Tabulasi Kategori Tingkat Kepatuhan .....	33
Tabel 3.3	
Tebel Penolong Frekuensi Yang di Observasi dan Frekuensi	
Yang di Harapkan .....	37
Tabel 4.1	
Komposisi Petugas Satlanats Polrestabes Kota Surabaya .....	67
Tabel 4.2	
Data Pesonil.....	68
Tabel 4.3	
Karakteristik Responden Berdasarkan Agama.....	69
Tabel 4.4	
Karakteristik Responden Berdasarkan Usia.....	70
Tabel 4.5	
Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....	71
Tabel 4.6	
Karekteristik Responden Berdasarkan Status Pernikahan.....	72
Tabel 4.7	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.1.....	73
Tabel 4.8	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.2.....	74
Tabel 4.9	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.3.....	74
Tabel 4.10	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.4.....	75
Tabel 4.11	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.5.....	76
Tabel 4.12	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.6 .....	76
Tabel 4.13	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.7 .....	77
Tabel 4.14	



Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.8 .....	78
Tabel 4.15	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.9 .....	78
Tabel 4.16	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.10 .....	79
Tabel 4.17	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.11 .....	80
Tbel 4.18	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.12 .....	80
Tabel 4.19	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.13 .....	81
Tabel 4.20	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.14 .....	82
Tabel 4.21	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.15 .....	82
Tabel 4.22	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.16 .....	83
Tabel 4.23	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.17 .....	84
Tabel 4.24	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.18 .....	84
Tabel 4.25	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.19 .....	85
Tabel 4.26	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.20 .....	86
Tabel 4.27	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.21 .....	86
Tabel 4.28	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.22 .....	87
 Tabel 4.29	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.23 .....	88
Tabel 4.30	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.24 .....	88
Tabel 4.31	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.25 .....	89
Tabel 4.32	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.26 .....	90
Tabel 4.33	

Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.27 .....	90
Tabel 4.34	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.28 .....	91
Tabel 4.35	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.29 .....	92
Tabel 4.36	
Jawaban Responden Untuk Kuesioner No.30 .....	92
Tabel 4.37	
Kategori Tingkat Kepatuhan .....	93
Tabel 4.38	
Tabel Penolong Untuk Menghitung Chi Kuadrat .....	95

## ABSTRAKSI

BELLA TYAS PRATI DINA, TINGKAT KEPATUHAN PENGGUNA JALAN DALAM MEMATUHI PERATURAN DI KAWASAN TERTIB LALU LINTAS (Studi Khusus Pengendara Roda Dua di Surabaya Selatan) JAWA TIMUR.SKRIPSI 2011.

Penelitian ini merupakan penelitian kuantitatif dengan satu variabel yaitu variabel tingkat kepatuhan. Dalam penelitian ini menggunakan data primer yang diperoleh melalui kuesioner, sedangkan data sekunder diperoleh melalui metode observasi dan dokumentasi. Dengan menggunakan tiga puluh indikator yaitu : Perilaku tertib dalam berlalu lintas, Perilaku berusaha mencegah hal-hal yang menimbulkan kecelakaan, Perilaku berusaha mencegah hal-hal yang menimbulkan kerusakan jalan, Perilaku wajar dan penuh konsentrasi dalam mengemudi, Perilaku mengutamakan keselamatan pejalan kaki, Perilaku mengutamakan keselamatan pespeda, Memenuhi persyaratan teknis dan laik jalan, Mematuhi rambu-rambu lalu lintas, Mematuhi marka jalan, Mematuhi ketentuan alat pemberi isyarat lampu, Mematuhi gerakan lalu lintas, Mematuhi aturan berhenti, Mematuhi peringatan dengan bunyi dan sinar, Mematuhi peraturan kecepatan yang telah ditentukan, Dapat menunjukkan STNK saat di perikasa, Dapat menunjukkan SIM saat di perikasa, Dapat menunjukkan bukti lain yang sah (PKB) saat di perikasa, Mengenakan helm yang memenuhi Standart Nasional Indonesia bagi pengemudi, Mengenakan helm yang memenuhi Standart Nasional Indonesia bagi penumpang, Jumlah penumpang tidak boleh lebih dari satu, Menyalakan lampu utama pada malam hari, Menyalakan lampu utama pada siang hari, Menggunakan jalur jalan sebelah kiri, Mengamati situasi depan, samping, belakang saat akan berbelok, Berhenti ketika sinyal kereta api berbunyi pada perlintasan kereta api, Mendahulukan kendaraan yang ada di depan saat perlintasan kereta api di buka, Tidak melakukan berbalapan dengan kendaraan lain, Memperlambat ketika akan melintasi perlintasan kereta api, Memperhatikan bila ada pejalan kaki yang akan menyebrang, Bila akan memperlambat kendaraan harus memperhatikan kendaraan lain yang berada di depan, samping dan dibelakangnya.

Berdasarkan fenomena temuan penulis dilapangan pada saat survey yaitu di Srabaya Selatan fakta yang menunjukkan ada pengguna jalan pengendara roda dua yang tidak mematuhi peraturan lalu lintas, tepatnya di jalan Ahmad Yani Surabaya.

Adapun rumusan masalah dari penelitian ini Bagaimanakah tingkat kepatuhan pengguna jalan khususnya pengendara roda dua dalam mematuhi peraturan di Kawasan Tertib Lalu Lintas di Surabaya Selatan

Penelitian ini bertujuan untuk Mengetahui Tingkat kepatuhan pengguna jalan pengendara roda dua dalam mematuhi peraturan di Kawasan tertib Lalu Lintas di Surabaya Selatan.

Populasi dalam penelitian ini adalah Pengguna jalan khususnya pengendara roda dua di Surabaya Selatan sebanyak 300, dengan menggunakan teknik Random Sampling dalam pengambilan sampel.

Hipotesa dalam penelitian ini adalah sebagai berikut “Terdapat perbedaan Tingkat Kepatuhan Pengguna Jalan Dalam Mematuhi Peraturan di Kawasan Tertib Lalu Lintas (pengendara Roda dua di Surabaya Selatan) ”. Untuk mengetahui tingkat perbedaan partisipasi digunakan rumus Chi Kuadrat satu sampel.

## BAB I

### PENDAHULUAN

#### 1.1 Latar Belakang

Pada umumnya kita tidak bisa lepas dari yang namanya lalu lintas, karena dalam keseharian kita selalu menggunakan jalan raya dimana jalan raya tersebut bagian dari lalu lintas, dan aturan-aturan lalu lintas yang harus kita patuhi.

Lalu lintas merupakan salah satu sarana komunikasi masyarakat yang memegang peranan vital dalam memperlancar pembangunan yang kita laksanakan. Masalah lalu lintas merupakan salah satu masalah yang berskala nasional yang berkembang seiring dengan perkembangan masyarakat. (<http://www.kompascommunity.com>)

Adanya perkembangan teknologi di bidang transportasi yang terus menerus semakin menambah jumlah kendaraan di jalan raya sehingga berpengaruh terhadap masyarakat di perkotaan dalam hal meningkatnya mobilitas masyarakat dalam berlalu lintas, baik dengan kendaraan bermotor, pribadi ataupun angkutan umum. Perilaku dan budaya pun cenderung berubah karena masyarakat lebih agresif, perilaku pengguna kendaraan bermotor yang seenaknya sendiri di jalan raya dapat menyebabkan stres dan berujung pada perilaku agresif yang dapat berakibat terjadinya kecelakaan di jalan raya, karena transportasi mencakup berbagai bidang kehidupan yang saling berhubungan erat dengan perilaku mengemudi. Perubahan yang terjadi ini berdampak pada tata cara individu dalam mengemudikan kendaraannya